

РЕКОМЕНДАЦИИ ПРАВИТЕЛЬСТВАМ СТРАН ЕЭК ПО ЗАЩИТЕ ПОЧВЫ И ВОДОНОСНЫХ ГОРИЗОНТОВ ОТ ЗАГРЯЗНЕНИЯ ИЗ НЕТОЧЕЧНЫХ ИСТОЧНИКОВ,

подготовленные на Семинаре по защите почвы и водоносных горизонтов от загрязнения из неточечных источников, состоявшемся в Мадриде (Испания) в 1987 году, и одобренные Старшими советниками правительств стран ЕЭК по проблемам окружающей среды и водных ресурсов на их первой сессии в марте 1988 года

С учетом экономических и экологических функций почвы и подземных вод сохранение качества почвы и подземных вод посредством предотвращения их загрязнения, несомненно, являются задачами как ближайшего, так и более отдаленного будущего. До недавнего времени усилия стран ЕЭК были в основном направлены на борьбу с загрязнением из точечных источников, в частности промышленных и городских канализационных систем. Однако в настоящее время признается, что опасность загрязнения почвы и водоносных горизонтов из неточечных или рассредоточенных источников быстро возрастает и существует необходимость в принятии срочных и эффективных мер по борьбе с этим видом загрязнения.

Поэтому были сформулированы следующие рекомендации:

1. Определение потоков загрязнения, которые связывают источники и соответствующие объекты загрязнений, и установление зависимостей, определяющих процессы диффузного загрязнения, должны стать предметом постоянных и углубленных исследований. Изучение движения загрязнителей в зоне с небольшой поглощающей способностью над пьезометрической поверхностью также должно быть включено в исследования.
2. Правительствам следует поощрять проведение фундаментальных и прикладных исследований в области токсичности новых продуктов, процессов загрязнения воды, почвы и растений, а также потоков, запасов, помимо способности к биохимическому разложению веществ, сбрасываемых в окружающую среду. Последствия применения методов ведения сельского хозяйства в плане загрязнения почвы и подземных вод следует должным образом учитывать в исследованиях.
3. Правительствам стран - членов ЕЭК следует уделять особое внимание обмену научно-технической информацией в целях распространения знаний и ускорения процесса внедрения научно-технических достижений.
4. Создание сети комплексного мониторинга загрязнения почвы и подземных вод, а также активизация исследовательской деятельности и разработка междисциплинарной программы с участием всех заинтересованных секторов, как, например, сельского

хозяйства, промышленности и различных учреждений, занимающихся вопросами охраны окружающей среды, в значительной степени способствовало бы смягчению существующих в настоящее время проблем.

5. Правительственные программы должны быть направлены на оценку существующего в настоящее время положения в области загрязнения почвы и подземных вод из неточечных источников и служить средством оценки и контроля за программами в области борьбы с этим загрязнением. В районах, где уже выявлено загрязнение почвы и подземных вод нитратами и пестицидами из неточечных источников, таким программам следует уделять первоочередное внимание.

6. Правительствам следует способствовать более глубокому изучению проблем загрязнения из неточечных источников, в частности путем наблюдения за состоянием почвы и составления карт водоносных горизонтов с указанием степени их уязвимости.

7. В целях привлечения внимания широких слоев общественности к проблемам защиты почвы и подземных вод следует проводить разъяснительные кампании. В этой связи особое внимание следует уделять тесной зависимости различных элементов экосистем (воздуха, воды, почвы и т.д.).

8. Правительствам следует начать разъяснительные кампании с целью повышения информированности лиц, занятых в сельском и лесном хозяйстве, в частности в том, что касается негативных последствий загрязнения из неточечных источников, обусловленного их деятельностью. Для этого необходимо разработать методы, например кодексы поведения, и создать организационные структуры, направленные на предоставление консультативной и технической помощи специалистам и инструкторам, в частности в том, что касается рационального применения удобрений. Все эти аспекты следует включить в учебные планы и отразить в программах общей подготовки.

9. В целях внедрения новых экологически чистых технологий, применение которых будет способствовать предотвращению загрязнения почвы и подземных вод, а также в целях восстановления природных ресурсов, которым был нанесен ущерб, правительствам следует разработать и применять широкую систему экономических стимулов и ограничений.

10. Компетентным органам следует проводить в рамках комплексной программы мониторинга постоянный контроль за эффективным осуществлением предупредительных мер в частности, в водосборных бассейнах для питьевой воды.

11. Компетентным органам следует уделять особое внимание мерам по предотвращению загрязнения из неточечных источников, возникающему в результате ведения животноводства. Поскольку, как представляется, никакие экономические факторы, в

отличие от санитарных аспектов, не ограничивают размеры животноводческих ферм, при разработке и осуществлении соответствующих законодательных, регулирующих и технических мер необходимо предусматривать:

- a) выделение достаточных площадей для разбрасывания навоза и навозной жижи, образующихся на животноводческих фермах, с уделением должного внимания местным почвообразовательным и климатическим особенностям и с учетом конкретных методов животноводства;
- b) создание достаточно вместительных хранилищ для навоза и навозной жижи, удовлетворяющих всем требованиям с точки зрения как объема, так и непроницаемости;
- c) разработку рациональных методов внесения удобрений с уделением должного внимания потребностям растениеводства и с учетом, в целях уменьшения выщелачивания, способности поглощения растениями питательных веществ;
- d) разработку безопасных и экономических методов внесения навоза и навозной жижи или улучшения их физических свойств, если возможности разбрасывания исчерпаны.

12. Меры по борьбе с загрязнением в источнике, включая, в частности, принятие стандартов на конструкцию установок, выдачу разрешений, установление зон для сброса отходов, регулирование сброса сточных вод и обязательные мероприятия по обработке отходов, должны стать в странах - членах ЕЭК регулирующими мерами по борьбе с загрязнением из рассредоточенных городских источников. Таким вопросам, как выявление утечки и возможностей очистки, необходимо уделять должное внимание на стадии разработки всех новых установок. Правительствам следует поощрять принятие мер по контролю за продукцией, путем введения ограничений на продажу и использование потенциально опасных материалов.

13. Контроль за качественным составом стока с городских территорий должен осуществляться до его попадания в канализационную систему или удаления в почву или горизонты подземных вод. Выбор между отдельной или общей системой стока ливневых вод следует делать после тщательного анализа местных условий каждого водосборного бассейна и города.

14. Конкретные меры по предотвращению загрязнения в местах сброса отходов должны включать:

- a) сокращение объема отходов путем использования более эффективных процессов производства;

30. В необходимых случаях следует предусмотреть другие варианты финансирования мер предотвращению загрязнения, например вводить плату за сброс сточных вод и прогрессивных тарифных ставок за отвод и потребление воды. Кроме того, в качестве стимула к сокращению выбросов вредных веществ следует применять финансовые льготы (например, предоставление займов по низким учетным ставкам).

31. В деятельности по защите почвы и подземных вод от загрязнения из неточечных источников необходимо развивать дальнейшее двустороннее и многостороннее сотрудничество, в частности в рамках ЕЭК, и привлекать к нему правительства, деловые круги, университеты, исследовательские учреждения, муниципалитеты и т.д.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПРАВИТЕЛЬСТВАМ СТРАН ЕЭК ПО БЕЗОПАСНОСТИ ПЛОТИН С УДЕЛЕНИЕМ ОСОБОГО ВНИМАНИЯ НЕБОЛЬШИМ ПЛОТИНАМ,

подготовленные на Семинаре по безопасности плотин, состоявшемся в Рованиemi (Финляндия) в 1988 году, и одобренные Старшими советниками правительств стран ЕЭК по проблемам окружающей среды и водных ресурсов на их второй сессии в марте 1989 года

За последние годы при строительстве и эксплуатации плотин произошло несколько аварий, имевших серьезные последствия для населения и окружающей среды. В связи с этим возникла необходимость в официально установленном подходе к контролю за безопасностью плотин. Особенно серьезное положение складывается на небольших плотинах из-за непрерывного роста числа плотин, сооружаемых из таких строительных материалов, как промышленные "хвосты" и другие отходы. Небольшие плотины, разбросанные в сельской местности и зачастую находящиеся в ведении большого числа отраслевых органов, не рассматриваются в качестве серьезного фактора риска и поэтому неправильно эксплуатируются. Кроме того, во многих странах этого региона по мере старения плотин происходит ухудшение их состояния и снижение их эксплуатационной надежности, что требует проведения их ремонта, реконструкции и при необходимости отказа от их дальнейшей эксплуатации.

Когда аварии на плотинах приводят к гибели людей или уничтожению имущества, ухудшают состояние окружающей среды, это затрагивает социально-экономические интересы, что иногда чревато большими затратами. В связи с этим необходимо предпринять значительные усилия в целях повышения безопасности плотин, особенно небольших плотин, чтобы уменьшить возможную опасность для жизни людей и окружающей среды.